

*Утвержден протоколом заседания
коллегиального органа, осуществляющего оценку
эффективности организации и функционирования
антимонопольного комплаенса в Администрации
муниципального образования «Город Майкоп»*

от «21» февраля 2023 № 4

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в
Администрации муниципального образования «Город Майкоп»
за 2022 год**

1. Общие положения

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Главы Республики Адыгея от 21.02.2019 № 44-рг «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея», постановлением Администрации муниципального образования «Город Майкоп» от 28.02.2019 № 223, утверждено Положение об организации в Администрации муниципального образования «Город Майкоп» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее - Положение), в соответствии с которым в Администрации муниципального образования «Город Майкоп» (далее - Администрация) реализуется антимонопольный комплаенс.

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса создан Коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, состав которой утвержден распоряжением Администрации муниципального образования «Город Майкоп» от 30.05.2019 № 1253 - р «О создании коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального образования «Город Майкоп».

В целях организации в Администрации системы оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, в соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», распоряжением Администрации муниципального образования «Город Майкоп» от 19.11.2019 № 2941 - р

утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации (далее - Методика).

В соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «Город Майкоп» от 28.02.2019 № 223 «Об организации в Администрации муниципального образования «Город Майкоп» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)», распоряжением Администрации муниципального образования «Город Майкоп» от 24.11.2022 № 2664-р, утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации об организации и функционировании антимонопольного комплаенса на официальном сайте Администрации создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

Выявление максимального количества рисков нарушения антимонопольного законодательства, является важнейшей задачей каждого отраслевого (функционального) структурного подразделения Администрации, так как риск - это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства, обеспечит эффективное функционирование отраслевых (функциональных) структурных подразделений Администрации.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие три года;
- анализ действующих нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;
- анализ проектов нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие три года

Во исполнение подпункта 3.2 пункта 3 Положения, отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации, в части

своей компетенции, проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел). Информация о выявленных с 01.01.2019 по 31.12.2022 нарушениях антимонопольного законодательства направлена отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации в Комитет по экономике Администрации муниципального образования «Город Майкоп» (далее - Комитет по экономике) для обобщения и анализа.

В результате проведенного анализа выявленных отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации нарушений антимонопольного законодательства установлено следующее:

В 2019 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее - Адыгейское УФАС России) было выявлено 3 нарушения антимонопольного законодательства в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, из них:

- 1 нарушение выявлено в отношении муниципального казенного учреждения «Благоустройство муниципального образования «Город Майкоп» (далее - МКУ «Благоустройство МО «Город Майкоп»);

- 1 нарушение выявлено в отношении Управления развития предпринимательства и потребительского рынка Администрации муниципального образования «Город Майкоп»;

- 1 нарушение выявлено в отношении муниципального унитарного предприятия «Майкопводоканал».

В 2020 году Адыгейским УФАС России было выявлено 3 нарушения антимонопольного законодательства в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, из них:

- 1 нарушение выявлено в отношении муниципального унитарного предприятия «Майкопводоканал»;

- 1 нарушение выявлено в отношении МКУ «Благоустройство МО «Город Майкоп»;

- 1 нарушение выявлено в отношении Отдела городской инфраструктуры Администрации муниципального образования «Город Майкоп».

По информации предоставленной отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации, в 2021 году отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства в отраслевых (функциональных) структурных подразделениях Администрации.

В 2022 году Адыгейским УФАС России было выявлено 4 нарушения антимонопольного законодательства в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, в отношении МКУ «Благоустройство МО «Город Майкоп».

Для устранения выявленных нарушений антимонопольного законодательства, отраслевые (функциональные) структурные подразделения Администрации провели анализ выявленных нарушений, внесли изменения в аукционную документацию, а также довели до сотрудников правовые позиции и судебную практику Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации. Наличия остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства нет.

В соответствии с подпунктом 3.7 пункта 3 Положения, выявленные отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации нарушения распределены по уровням рисков нарушения антимонопольного законодательства. Обобщенные данные о выявленных нарушениях отражены в карте рисков нарушений антимонопольного законодательства (прилагается).

Анализ выявленных за предыдущие 3 года нарушений антимонопольного законодательства показал, что в Администрации наблюдается небольшое увеличение числа выявленных Адыгейским УФАС России нарушений антимонопольного законодательства.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

Во исполнение подпункта 3.3 пункта 3 Положения, в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации, в части своей компетенции, проведен анализ действующих нормативных правовых актов Администрации на соответствие их антимонопольному законодательству.

На основании данных отраслевых (функциональных) структурных подразделений Администрации, сделан вывод о соответствии действующих нормативных правовых актов Администрации антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

Во исполнение подпункта 3.4 пункта 3 Положения отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации, в части

своей компетенции проведен анализ проектов нормативных правовых актов Администрации на соответствие их антимонопольному законодательству.

Нормативные правовые акты Администрации, издаваемые отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации, размещаются в системе «Документооборот МО «Город Майкоп» и проходят процедуру согласования руководителей отраслевых (функциональных) структурных подразделений Администрации, в том числе Правового управления Администрации.

Также, в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, отраслевые (функциональные) структурные подразделения Администрации, в части своей компетенции проводят оценку регулирующего воздействия (далее – ОРВ) при принятии нормативных правовых актов.

В соответствии с процедурой ОРВ, проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте Администрации для общественного обсуждения.

После проведения публичных обсуждений, нормативные правовые акты направляются на согласование в Правовое управление Администрации.

Кроме того, нормативные правовые акты Администрации проходят дополнительную экспертизу в Прокуратуре города Майкопа.

На основании данных отраслевых (функциональных) структурных подразделений Администрации, сделан вывод о соответствии проектов нормативных правовых актов Администрации антимонопольному законодательству.

3. Оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса

В соответствии с Методикой, проведен расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, результат представлен в таблице:

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности антимонопольного комплаенса	Достигнутое значение ключевого показателя эффективности антимонопольного комплаенса
1.	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с 2017 годом	сократилось в 3,75 раз
2.	Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 %

3.	Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 %
4.	Доля сотрудников Администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	0 %

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Комитет по экономике, совместно с отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации, разработал План мероприятий (дорожную карту) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Город Майкоп» на 2023 год, утвержденный распоряжением Администрации муниципального образования «Город Майкоп» от 24.11.2022 № 2664-р.

С целью сокращения количества закупок с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), Управление в сфере закупок Администрации доводит до отраслевых (функциональных) структурных подразделений Администрации рекомендации о необходимости сокращения количества закупок, осуществляемых на основании п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), путем увеличения количества конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

С целью ознакомления гражданина Российской Федерации с требованиями антимонопольного законодательства, при приеме на работу в Администрацию, отделом кадров Управления делами Администрации осуществляется ознакомление с Положением.

На основании вышеизложенного, в Администрации функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) позволило снизить в 3,75 раз количество нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с 2017 годом.

Приложение: карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 9 листах.